

# 視 察 調 査 報 告 書

|         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 委 員 会 名 | 議会運営委員会                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 参 加 者   | 委 員 長     柴田   敏光<br>副委員長     加藤   義幸<br>委     員     前田   麗子   原     紀彦   酒井   正一   野々山雄一郎<br>磯部   亮次   杉山   智騎   野島さつき<br>議     長     荻野   秀範                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 視 察 日 時 | 令和 8 年 5 月 14 日（木） 9：30～11：00                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 視察先・概要  | 東京都足立区（令和 8 年 4 月 1 日現在）<br>人口：70万6,421人   世帯数：38万9,327世帯   面積：53.25 k m <sup>2</sup>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 視 察 項 目 | 議会改革の取組について                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 視 察 概 要 | <ol style="list-style-type: none"> <li>1 文書質問について               <ul style="list-style-type: none"> <li>・議員の質問機会の拡充や確保を目的に導入（全議員が対象）</li> <li>・会期中のみ文書質問が可能。回数は議員 1 人につき、年 1 回</li> <li>・2 テーマ（1 テーマ当たり 5 項目まで）を上限</li> <li>・執行部の回答期限は提出日から 2 週間程度</li> <li>・令和元年 9 月定例会から導入されており、令和 7 年度までに計 57 件の実績（少数会派や無所属議員が利用することが多い）</li> </ul> </li> <li>2 議会活動と育児等の両立支援策               <ol style="list-style-type: none"> <li>(1) 導入の経緯                   <p>平成30年 1 月から検討を開始し、女性議員や育児中の男性議員等のメンバーで構成される「議員活動と育児等の両立に関する部会」が計 7 回開催され、平成30年 8 月に支援策の導入が決定</p> </li> <li>(2) 両立支援策の実施項目                   <p>ア 託児が必要な議員・傍聴者のために、子供の保育や授乳・搾乳を行えるよう、議会棟内の 1 室を託児室として活用</p> <p>イ 議員研修会や議員連盟等の会議に子供（原則 1 歳まで）を同伴しての出席が可能</p> <p>ウ 視察の際、自費でベビーシッターを確保し、子供・ベビーシッターの宿泊・交通費等を賄う等の対応をとれば、子供と一緒に連れての移動や宿泊等は可能。ただし、視察先自治体での調査の際は、子供の同伴は不可</p> <p>エ 体調に配慮して、本会議・委員会等における着席しての質問が可能</p> <p>オ 妊婦の議員が出入りしやすいよう配慮して、議場における議席を変更</p> <p>カ ハラスメント全般の研修を適宜実施</p> </li> </ol> </li> <li>3 区議会ジュニアページ（区議会ハンドブック）の制作</li> </ol> |

|                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                               | <ul style="list-style-type: none"> <li>・子供向けの市議会ガイドブック</li> <li>・選挙管理委員会の協力を得て制作し、投票所での配布や、中学校や高校での模擬投票の場で配布</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <p>所 感</p> <p>※視察しての感想<br/>や本市への提言<br/>など</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>・足立区と本市との議会運営の違いは数点あるが、特筆するところを数点紹介する。1点目に、本会議での一般質問のほか、文書質問を会期中に限り1人年1回することができることだ。文書質問制度があるのは、一般質問における会派持ち時間制を採用しており、大きな会派は質問時間が多く、小さな会派は質問時間が短いための措置のようだ。本市では、誰でも1人30分の時間が保障されており、文書質問制度は取り入れる必要はないであろう。2点目として、会議録の速報版を作成、公表しているところだ。本会議、予算・決算委員会で会議から7～10日前後で、ほかの委員会では5日前後で公開している。これは議員にとっても大変ありがたいことで、本市でも考えてよいであろう。3点目として、傍聴者のために託児室を設けており、会議の映像及び委員会の音声を傍聴できるようだ。市民目線で、議会運営をしているところが、ひしひしと伝わってきた。</li> <li>・足立区は東京23区最北東に位置し、人口70万人を超える大規模な区である。議会改革度調査ランキングでは評価項目の変更により順位の変動があるものの、継続的に改革に取り組む姿勢が随所に感じられた。本会議のケーブルテレビ、ユーチューブによる同時生中継については、本市においても同様の取組を行っており、市民への情報発信という点で共通の方向性を確認できた。特に注目したのは文書質問制度である。議員1人につき年1回、2テーマ10項目まで文書で質問できるこの制度は、質問機会の拡充と議会活動の充実に資するものであり、本市議会での導入を検討する価値があると感じた。また、妊娠中の議員が直面した課題をきっかけに、着席での質問や議席変更、託児室の整備など、育児と議会活動の両立支援策が整備されていった経緯も印象的であった。制度を上からつくるのではなく、現場の必要性から改革を積み上げていく姿勢は、議会改革の本来の在り方を示すものとして大いに参考になった。</li> <li>・足立区議会では、ケーブルテレビとユーチューブでのダブル生配信、会議録速報版の公開期間短縮、学生向けハンドブックの制作、育児等両立支援策など、ハード・ソフト両面から先進的な議会改革を進めている。これらの取組の中で、特に若年層に向けた情報発信や主権者教育は、本市にとっても喫緊の課題である。選挙管理委員会や教育委員会と密に連携し、他市の先行事例も参考にしながら、本市ならではの主権者教育コンテンツを構築していく意義は極めて大きいと考える。</li> <li>・足立区議会では、会議録速報版を本会議10日前後、委員会5日前後で公開しており、情報提供の迅速化を重視する姿勢が印象に残った。音声認識を活用し、不明箇所は伏せ字で処理しつつ公開を優先する運用は、区民への到達速度を高める工夫であると説明を受けた。また、託児室の整備やヒアリンググループの導入など、多様な傍聴ニーズに対応</li> </ul> |

する仕組みも確認した。必ずしも利用が多いわけではないとのことであるが、制度として備えておく姿勢に興味を持った。本市では、会議録公開の迅速化について改善の余地があると考えのほか、傍聴環境についても、必要に応じて選択肢を広げる視点は参考になる。特に、議会参加のハードルを下げる工夫を積み重ねる姿勢は、本市においても制度検討の一助になると感じた。

- ・文書質問について、本市議会では議員一人一人に均等な一般質問時間が確保されているが、議員の質問機会の拡充として本市でも取り入れてもよい内容ではと考える。例えば私ならば、一般質問では市政全体に絡む内容、文書質問では地域要望や住民要望や諸団体要望を中心に行うなど使い方を分けて行う。ただ、執行部からの事前説明や報告など、議会で質問しなくても、その説明時において質問をして回答を得ること、またその回答からさらに掘り下げた回答を求めることができ、施策の情報を深く知ることができるので、現在、この必要性は低いという考え方もできる。文書として公式に残る回答であるから、具体的な回答ができない内容には文書質問ができない、もしくは回答を差し控えることができるといったルールづくりも必要。
- ・足立区議会では、ICT化、情報公開、市民参加、議会改革の見える化を強く打ち出している。タブレット、完全ペーパーレス化は早い段階から取り組み、紙削減ではなく、議会運営改革の観点で位置づけられている。情報公開については、本会議、委員会の公開と、議事録のアップがほかに例がないくらい迅速である。また、議会ホームページに131か国語自動翻訳機能があるのもすばらしいと感じる。区議会だよりは年6回の発行、視覚障がい者のために音声版も制作開始されている。また、育児等の両立を図る支援策は進んでいる。また、小中学校への区議会ガイドブックなども制作、配布をしている。70万都市で議員定数は45名ということで、本市の1.7倍程度の大きさである。ここも比較はしづらいのではあるが、子育て支援と議事録等の議会情報の公開の手法等については学びがあった。
- ・足立区は本会議や予算・決算特別委員会をYouTubeのライブ配信を行っている。生の現場をタイムリーに見せることは非常に意味があり、価値のあることだと考えている。本市にも是非導入できるよう検討を始めてほしい。また、足立区は区議会ジュニアページ、区議会ハンドブックを作成している。ハンドブックは非常に分かりやすく、政治を身近に感じることができる完成度の高いツールとなっており、全国の地方自治体がまねをするべきだと感じた。また、模擬区長選を学生主催で開催しており、足立区全体で選挙への意識の向上を図っていることが感心した。本市も生徒市議会を行っているが、そこからもう少し発展させる必要があると再認識した。引き続き、市民の政治参画を推進する施策を強く推し進めていく必要がある。
- ・議会活動と育児等の両立支援については、議員研修会や議員連盟等の会議に子供同伴の出席を可能としており、また視察においても、ベビ

|        |                                                                                                                                                                                                                                             |
|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|        | <p>ーシッター、宿泊交通費等が自費であれば、子供同伴可能としている。シングルも想定し、検討したとのこと。若い世代が議員になりやすい環境を整えておくことは必要と感じた。また、文書質問については、本市では3月は代表質問のみなので、取り入れてもいいのではと感じた。そして、子供連れの傍聴者のために、会議室を託児室として活用しているが、実際には利用者はいないとのこと。会議室の活用であれば本市でもできるのではないかと。託児室があるというアピールにはなると思う。</p>     |
| 委員長の総括 | <p>足立区議会では、文書質問の導入を行っている。会派人数によって一般質問の時間が割り振られるということである。本市では、全議員の一般質問は30分と統一されているので問題はないが、当初予算、決算では会派等持ち時間制となっているので、文書質問を取り入れるかどうかを検討することも考えるべきと思う。また、議会活動と育児等の両立支援策を明文化されているということである。本市も今後当選する人で対象となる人も考えられることから、早期に検討するとよいのではないかと考える。</p> |